



**ASAMBLEA NACIONAL  
SECRETARÍA GENERAL**  
**Trámite Legislativo**  
**2024 - 2029**

Código AN\_SG\_10  
Versión 0  
Fecha de versión 7-may-2024

PERIODO LEGISLATIVO 2024 - 2025

Anteproyecto de Ley N°

212

Proyecto de Ley N°

176

Ley N°

Gaceta Oficial

**Etapa**

**PENDIENTE DE PROHIJAR**

**INFORMACIÓN GENERAL**

Fecha de Presentación

24-sep-24

Comisión

**GOBIERNO, JUSTICIA Y ASUNTOS  
CONSTITUCIONALES**

Título

**QUE MODIFICA LA LEY 244 DE 2021, QUE CREA EL SISTEMA NACIONAL DE REGISTRO OFICIAL DE OFENSORES SEXUALES.**

Proponente:

HD Thomas Horly, Olga Paulette

HD Vega, Jhonathan Edir

HD Rodríguez De Gracia, Gertrudis

HD Cheng Peñalba, Manuel

HD De Gracia Moreno, Ronald Ameth

HD Marín Nateron, Yuzaida Andrea

HD Bloise Iglesias, Jorge Isaac

HD Chong Smith, Yamireliz Daymirelkis

HDS Ríos Zapata, Ariel Aníbal

HD Campos Lima, Miguel Ángel

HDS Poveda Herrera, Ana María

HD Coba Martínez, Ariana Marisin

HDS Espinoza Rosas, Elsa Lilia

HD Samaniego Rodríguez, Manuel Alberto

HDS Charris Ábrego, Luis Miguel

HD Saldaña López, Carlos Eduardo

HD Zúñiga Alvarado, Roberto José Federico

Coproponente:

HD Prado Castaño, Janine

HD Zamora Ibarra, Neftalí Omar

HDS Santamaría Cedeño, César

**DEBATES**

Fecha de Prohijamiento

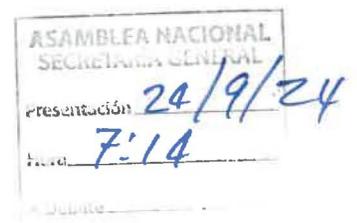
28-ene-25

Fecha de I Debate

Fecha de II Debate

Fecha de III Debate

Observaciones:



Panamá, 24 de septiembre de 2024

Honorable Diputada  
**DAÑA CASTAÑEDA**  
Presidente  
**ASAMBLEA NACIONAL**  
E. S. D.

Señora Presidente:

En ejercicio de la iniciativa legislativa que nos confiere la Constitución Política de la República de Panamá y el Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional, en su artículo 108, presentamos al Pleno de la Asamblea Nacional, el Anteproyecto de Ley **"Que modifica la Ley 244 de 2021, Que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales"**, para lo cual lo acompañamos de la siguiente exposición de motivo.

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley 244 de 3 de octubre de 2021, **Que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales**, en su artículo 2, en donde enmarca los términos que se entenderán en dicha ley, define **"Prevención situacional del delito"** bajo el tenor siguiente:

*"Prevención situacional del delito. Concepto que utiliza un planteamiento preventivo centrado en reducir las oportunidades para delinquir que consiste en introducir cambios en el entorno con el objetivo de reducir las oportunidades de delinquir."*

Sin embargo, al desarrollarse su parte dispositiva; nos damos cuenta, que este concepto se desvirtúa; toda vez que esa herramienta de prevención, se torna en un **listado privado**, para uso, sin ninguna condición o limitación para su acceso, solo de los operadores de justicia, y ante este escenario entonces no podemos decir que estamos ante una prevención situacional del delito, porque si ya los operadores de justicia están accionando, es porque el delito ya se cometió.

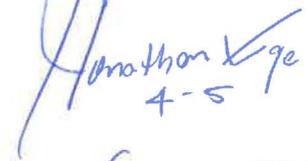
Esta Ley, cuya parte dispositiva original, fue vetada en el quinquenio pasado por el Órgano Ejecutivo, en su parte dispositiva, que hoy es Ley de la República; en varios de sus artículos, principalmente los artículos 14 y 15; se aleja totalmente del objetivo que motivó dicha iniciativa en su momento; toda vez que evidentemente, ofrece un blindaje a los ofensores sexuales, más que reducir las oportunidades de delinquir.

Para nosotros es imperativo rescatar el espíritu de esta ley, cuyo objetivo principal es como bien lo establece en su artículo 2, numeral 6, poder realmente ejercer una prevención situacional del delito.

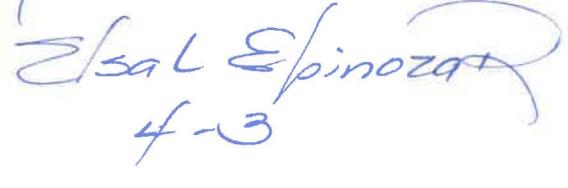
Por lo antes expuesto presento ante esta augusta cámara, el Anteproyecto de ley Ley "Que modifica la Ley 244 de 2021, Que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales"



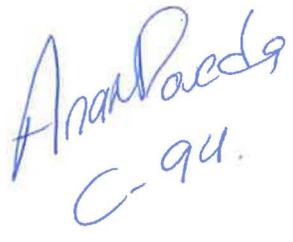
H.D. Paulette Thomas  
Diputada de la República  
Circuito 8-3



Jonathan Vega  
4-5



Elsa Espinoza  
4-3



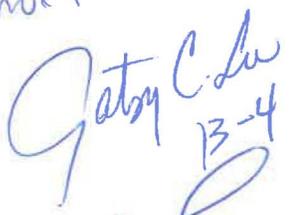
Ana Paola  
C-94



B  
8-4



C  
12-3



Gaby C. de  
13-4



D  
8-4



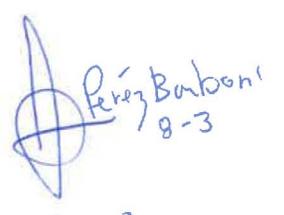
E  
4-3



F



G  
8-6



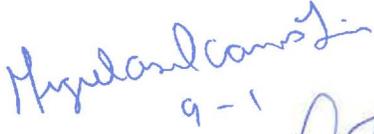
H  
Pérez Barboni  
8-3



I  
8-3



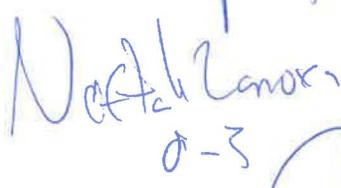
J  
13-1



K  
9-1



L  
9-1



M  
8-3



ASAMBLEA NACIONAL
SECRETARÍA EJECUTIVA
Presentación: 24/9/24
Hora: 7:14
A Debate: _____
A Votación: _____

**ANTEPROYECTO DE LEY No.**

**(De de 2024)**

**Que modifica la Ley 244 de 2021, Que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales**

**LA ASAMBLEA NACIONAL**

**DECRETA:**

Artículo 1. Modifíquese el artículo 1 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 1.** Se crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales que contendrá información detallada de las personas mayores de edad que sean condenadas o estén cumpliendo condenas, mediante sentencia debidamente ejecutoriada, por los delitos contra la libertad e integridad sexual en sus diversas modalidades, tráfico de personas menores de edad y trata de personas con fines de explotación sexual, para que sirva de base de datos de **dominio público a fin de ejercer una prevención situacional del delito**, así como para la emisión de certificados de no agresor sexual .

Artículo 2. Modifíquese el artículo 3 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 3.** El Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales estará a cargo del Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial, el cual deberá mantener una base de datos actualizada y almacenada en un medio seguro de la información de las personas mayores de edad que sean condenadas o estén cumpliendo condenas, mediante sentencia debidamente ejecutoriada, por alguno de los delitos señalados en el artículo 1, **a fin de mantener de manera eficiente y eficaz la prevención situacional del delito.**

Artículo 3. Modifíquese el artículo 13 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 13.** Para acceder a la información del Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales, **se deberá realizar a través** de un sitio o plataforma web creados por el Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial.

Artículo 4. Modifíquese el artículo 14 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 14.** La información que brindará el Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial, contenida en el Sistema Nacional del Registro Oficial de Ofensores Sexuales, **será de dominio público, y la emisión de certificados de**

no agresor señalado en el artículo 1, será gestionada por el interesado de acuerdo a lo establecido en los artículos 10 y 11 de la presente ley.

Artículo 5. Modifíquese el artículo 15 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 15.** La información que se brinde en los términos previstos en esta Ley por parte del Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial solo será utilizada con fines dirigidos a la prevención situacional del delito y por los operadores de justicia y su cuerpo auxiliar, para los procesos de investigación judicial que correspondan.

Artículo 6. La presente ley modifica los artículos 1, 3, 13, 14 y 15 de la ley 244 de 3 de octubre de 2021.

Artículo 7. La presente ley empezará a regir a partir de su promulgación.

**CUMUNIQUESE Y CUMPLASE.**

Propuesto a consideración de la Asamblea Nacional, hoy de de 2024, por la Honorable Diputada.

**H.D. Paulette Thomas**  
Diputada de la República  
Circuito 8-3

*[Handwritten signatures and initials of various legislators, including names like Miguel Ángel Corrochán, Yomireliz Chong, and others, with circled numbers indicating their respective legislative circuits.]*



**Comisión de Gobierno, Justicia y Asuntos Constitucionales**

H.D. Luis Eduardo Camacho Castro  
Presidente

Tel. (507) 512-8083  
Fax. (507) 512-8120

Panamá, 28 de enero de 2025.  
2025\_597\_AN\_CGJYAC.

Honorable Diputada  
**DANA CASTAÑEDA GUARDIA**  
Presidente de la Asamblea Nacional  
Presente

Señora Presidente:

En cumplimiento del artículo 109 del Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional, debidamente analizado y prolijado por esta Comisión en su sesión del día 28 de enero de 2025, remitimos el Proyecto de Ley, Que modifica la Ley 244 de 2021, Que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales, que corresponde al Anteproyecto de Ley Nº 212, originalmente presentado por la Honorable Diputada Olga Thomas y otros.

Le solicitamos se sirva impartir el trámite de rigor, con el objeto que la citada iniciativa legislativa sea sometida próximamente al primer debate.

Atentamente,

**Luis Eduardo Camacho Castro**  
Presidente

<b>ASAMBLEA NACIONAL</b>
<b>SECRETARÍA GENERAL</b>
Presentación <u>28/1/25</u>
Hora <u>5:01 p</u>
A Debate _____
A votación _____
Aprobada _____ Votos
Rechazada _____ Votos
Abstención _____ Votos

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley 244 de 3 de octubre de 2021, Que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales, en su artículo 2, en donde enmarca los términos que se entenderán en dicha ley, define "Prevención situacional del delito" bajo el tenor siguiente:

***"Prevención situacional del delito. Concepto que utiliza un planteamiento preventivo centrado en reducir las oportunidades para delinquir que consiste en introducir cambios en el entorno con el objetivo de reducir las oportunidades de delinquir."***

Sin embargo, al desarrollarse su parte dispositiva; nos damos cuenta, que este concepto se desvirtúa; toda vez que esa herramienta de prevención, se torna en un listado privado, para uso, sin ninguna condición o limitación para su acceso, solo de los operadores de justicia, y ante este escenario entonces no podemos decir que estamos ante una prevención situacional del delito, porque si ya los operadores de justicia están accionando, es porque el delito ya se cometió.

Esta Ley, cuya parte dispositiva original, fue vetada en el quinquenio pasado por el Órgano Ejecutivo, en su parte dispositiva, que hoyes Ley de la República; en varios de sus artículos, principalmente los artículos 14 y 15; se aleja totalmente del objetivo que motivó dicha iniciativa en su momento; toda vez que evidentemente, ofrece un blindaje a los ofensores sexuales, más que reducir las oportunidades de delinquir.

Para nosotros es imperativo rescatar el espíritu de esta ley, cuyo objetivo principal es como bien lo establece en su artículo 2, numeral 6, poder realmente ejercer una prevención situacional del delito.

PROYECTO DE LEY N°

De \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ 2025

**Que modifica la Ley 244 de 2021, Que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial  
de" Ofensores Sexuales**

**LA ASAMBLEA NACIONAL**

**DECRETA:**

Artículo 1. Modifíquese el artículo 1 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 1.** Se crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales que contendrá información detallada de las personas mayores de edad que sean condenadas o estén cumpliendo condenas, mediante sentencia debidamente ejecutoriada, por los delitos contra la libertad e integridad sexual en sus diversas modalidades, tráfico de personas menores de edad y trata de personas con fines de explotación sexual, para que sirva de base de datos de **dominio público a fin de ejercer una prevención situacional del delito**, así como para la emisión de certificados de no agresor sexual .

Artículo 2. Modifíquese el artículo 3 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 3.** El Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales estará a cargo del Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial, el cual deberá mantener una base de datos actualizada y almacenada en un medio seguro de la información de las personas mayores de edad que sean condenadas o estén cumpliendo condenas, mediante sentencia debidamente ejecutoriada, por alguno de los delitos señalados en el artículo 1, **a fin de mantener de manera eficiente y eficaz la prevención situacional del delito.**

Artículo 3. Modifíquese el artículo 13 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 13.** Para acceder a la información del Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales, **se deberá realizar a través** de un sitio o plataforma web creados por el Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial.

Artículo 4. Modifíquese el artículo 14 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 14.** La información que brindará el Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial, contenida en el Sistema Nacional del Registro Oficial de Ofensores Sexuales, **será de dominio público, y la emisión de certificados de no agresor señalado en el artículo 1, será gestionada por el interesado de acuerdo a lo establecido en los artículos 10 y 11 de la presente ley.**

Artículo 5. Modifíquese el artículo 15 de la Ley 244 de 2021, así:

**Artículo 15.** La información que se brinde en los términos previstos en esta Ley por parte del Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial **solo será utilizada con fines dirigidos a la prevención situacional del delito y por los operadores de justicia y su cuerpo auxiliar, para los procesos de investigación judicial que correspondan.**

Artículo 6. La presente ley modifica los artículos 1 3, 13, 14 Y 15 de la ley 244 de 3 de octubre de 2021.

Artículo 7. La presente ley empezará a regir a partir de su promulgación.

### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Propuesto a consideración de la Asamblea Nacional, hoy \_\_\_\_ de enero de 2025, por la Comisión de Gobierno, Justicia y Asuntos Constitucionales.

### POR LA COMISIÓN DE GOBIERNO, JUSTICIA Y ASUNTOS CONSTITUCIONALES



**H.D. LUIS EDUARDO CAMACHO CASTRO**  
Presidente



**H.D. ARIEL VALLARINO**  
Vicepresidente



**H.D. FRANCISCO BREA TRISTÁN**  
Secretario



**H.D. CRISPIANO ADAMES NAVARRO**  
Comisionado



**H.D. MANUEL CHENG PEÑALBA**  
Comisionado



**H.D. JOSÉ PÉREZ BARBONI**  
Comisionado



**H.D. RAÚL PINEDA**  
Comisionado



**H.D. DIDIANO PINILLA**  
Comisionado



**H.D. ROBERTO ZUÑIGA**  
Comisionado

Proyecto 244



## INFORME

<b>ASAMBLEA NACIONAL</b>
<b>SECRETARÍA GENERAL</b>
Presentación <u>19/8/25</u>
Hora <u>6:19</u>
A Debate _____
A Votación _____

Que rinde la Comisión de Gobierno, Justicia y Asuntos Constitucionales correspondiente al primer debate del **Proyecto de Ley N° 176** “Que modifica la ley 244 de 2021, que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de ofensores sexuales”.

Panamá, 19 de agosto de 2025.

Honorable Diputado  
**JORGE HERRERA**  
Presidente  
Asamblea Nacional  
Presente.

Señor Presidente:

La Comisión de Gobierno, Justicia y Asuntos Constitucionales de la Asamblea Nacional en el marco de sus competencias funcionales, consideró en su reunión de sesión ordinaria del día 19 de agosto de 2025, conforme los trámites del primer debate reglamentario, el Proyecto de Ley N° 176 “Que modifica la ley 244 de 2021, que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de ofensores sexuales”. En consecuencia y de acuerdo con el artículo 136 del Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional, rinde el informe correspondiente.

### **I. LA INICIATIVA LEGISLATIVA**

Este anteproyecto de ley, fue presentado, en la sesión ordinaria del 24 de septiembre de 2024, por la honorable diputada: Olga Paulette Thomas, y en cumplimiento con lo establecido en el artículo 109 del Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional.

### **II. CONTENIDO Y OBJETIVOS DEL PROYECTO**

Esta iniciativa legislativa consta de siete (7) artículos y pretende modificar la norma que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de ofensores sexuales, es decir la Ley 244 de 2021

### **III. ANÁLISIS Y CONSIDERACIÓN DEL PROYECTO**

El proyecto busca rescatar el espíritu de la ley, cuyo objetivo principal es ejercer una prevención situacional del delito, que se establece en el artículo 2, numeral 6.

### **IV. DE LAS MODIFICACIONES.**

Que el proyecto de Ley N° 176 no sufrió modificaciones.

### **V. DEL PRIMER DEBATE**

La Comisión de Gobierno, Justicia y Asuntos Constitucionales, incluyó en el orden del día, de la reunión ordinaria el día 19 de agosto de 2025, el Primer Debate del Proyecto de Ley N° 176 “Que modifica la ley 244 de 2021, que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de ofensores sexuales”.

Por todas las consideraciones anteriormente expresadas, la Comisión de Gobierno, Justicia y Asuntos Constitucionales, luego del exhaustivo estudio y en atención a la importancia que reviste el Proyecto de Ley N° 176.

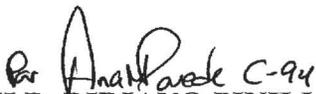
### RESUELVE

1. Aprobar en Primer Debate el Proyecto de Ley N° 176 “Que modifica la ley 244 de 2021, que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de ofensores sexuales”.
2. Solicitar al Pleno de la Asamblea Nacional que, siguiendo el trámite correspondiente le dé segundo y tercer debate al Proyecto de Ley N° 176 “Que modifica la ley 244 de 2021, que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de ofensores sexuales”.

**POR LA COMISIÓN DE GOBIERNO, JUSTICIA Y ASUNTOS CONSTITUCIONALES.**



**H.D. LUIS EDUARDO CAMACHO CASTRO**  
Presidente de la Comisión



**H.D. DIDIANO PINILLA.**  
Vicepresidente de la Comisión



**H.D. RAPHAEL BUCHANAN**  
Secretario de la Comisión



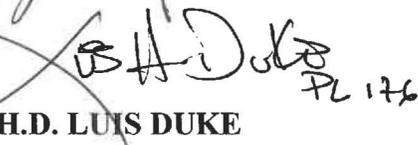
**H.D. JOSÉ PEREZ BARBONI.**  
Comisionado



**H.D. ROBERTO ZUÑIGA.**  
Comisionado Proyecto 176



**H.D. JANINE PRADO.** P. 2 176,  
Comisionada



**H.D. LUIS DUKE**  
Comisionado

**H.D. SHIRLEY CASTAÑEDAS**  
Comisionada

**H.D. JAIRO SALAZAR.**  
Comisionado



<b>ASAMBLEA NACIONAL</b>	
<b>SECRETARÍA GENERAL</b>	
Presentación	19/8/25
Hora	6:19
A Debate	.....
A Votación	.....
Aprobada	..... votos
Rechazada	..... votos
Abstención	..... votos

## PROYECTO DE LEY N°

(De de de 2025)

**“Que modifica la ley 244 de 2021, que crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de ofensores sexuales”**

### LA ASAMBLEA NACIONAL

#### DECRETA:

**Artículo 1.** Modifíquese el artículo 1 de la Ley 244 de 2021, así:

Artículo 1. Se crea el Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales que contendrá información detallada de las personas mayores de edad que sean condenadas o estén cumpliendo condenas, mediante sentencia debidamente ejecutoriada, por los delitos contra la libertad e integridad sexual en sus diversas modalidades, tráfico de personas menores de edad y trata de personas con fines de explotación sexual, para que sirva de base de datos de dominio público a fin de ejercer una prevención situacional del delito, así como para la emisión de certificados de no agresor sexual .

**Artículo 2.** Modifíquese el artículo 3 de la Ley 244 de 2021, así:

Artículo 3. El Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales estará a cargo del Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial, el cual deberá mantener una base de datos actualizada y almacenada en un medio seguro de la información de las personas mayores de edad que sean condenadas o estén cumpliendo condenas, mediante sentencia debidamente ejecutoriada, por alguno de los delitos señalados en el artículo 1, a fin de mantener de manera eficiente y eficaz la prevención situacional del delito.

**Artículo 3.** Modifíquese el artículo 13 de la Ley 244 de 2021, así:

Artículo 13. Para acceder a la información del Sistema Nacional de Registro Oficial de Ofensores Sexuales, se deberá realizar a través de un sitio o plataforma web creados por el Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial.

**Artículo 4.** Modifíquese el artículo 14 de la Ley 244 de 2021, así:

Artículo 14. La información que brindará el Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial, contenida en el Sistema Nacional del Registro Oficial de Ofensores Sexuales, será de dominio público, y la emisión de certificados de no agresor señalado en el artículo 1, será gestionada por el interesado de acuerdo a lo establecido en los artículos 10 y 11 de la presente ley.

**Artículo 5.** Modifíquese el artículo 15 de la Ley 244 de 2021, así:

Artículo 15. La información que se brinde en los términos previstos en esta Ley por parte del Gabinete de Archivos e Identificación Personal de la Dirección de Investigación Judicial solo

será utilizada con fines dirigidos a la prevención situacional del delito y por los operadores de justicia y su cuerpo auxiliar, para los procesos de investigación judicial que correspondan.

**Artículo 6.** La presente ley modifica los artículos 13, 14 y 15 de la ley 244 de 3 de octubre de 2021.

**Artículo 7.** La presente ley empezará a regir a partir de su promulgación.

### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Propuesto a la consideración de la Asamblea Nacional, hoy \_\_\_\_\_ de agosto de 2025, por la Comisión de Gobierno, Justicia y Asuntos Constitucionales.

**POR LA COMISIÓN DE GOBIERNO, JUSTICIA Y ASUNTOS CONSTITUCIONALES.**



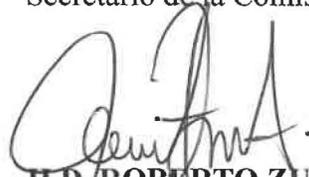
**H.D. LUIS EDUARDO CAMACHO CASTRO.**  
Presidente de la Comisión

*Par Anait Pinilla C-94*  
**H.D. DIDIANO PINILLA.**  
Vicepresidente de la Comisión

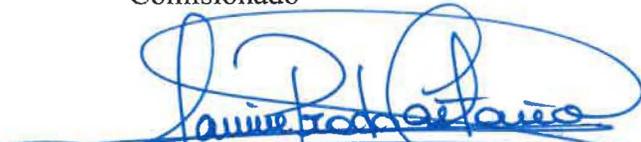


**H.D. RAPHAEL BUCHANAN**  
Secretario de la Comisión

*Pérez Barboni PL 176*  
**H.D. JOSÉ PEREZ BARBONI.**  
Comisionado



**H.D. ROBERTO ZUÑIGA.**  
Comisionado Proyecto 176



**H.D. JANINE PRADO.** P.L. 176.  
Comisionada



**H.D. LUIS DUKE**  
Comisionado PL 176

**H.D. SHIRLEY CASTAÑEDAS**  
Comisionada

**H.D. JAIRO SALAZAR.**  
Comisionado